

Мотиви към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба на ОС-Видин за определяне размера на местните данъци на територията на Община Видин

(Приета с Решение № 61, взето с Протокол №7/15.06.2020 г. на Общински съвет – Видин; изм. с Решение №187, взето с Протокол №14/30.12.2021г. на Общински съвет – Видин; изм. с Решение №185, взето с Протокол №9/19.10.2022г. на Общински съвет – Видин; изм. с Решение №186, взето с Протокол №9/19.10.2022г. на Общински съвет – Видин; изм. с Решение №67, взето с Протокол №4/19.04.2023г. на Общински съвет – Видин; изм. с Решение №253, взето с Протокол №1/25.11.2024г. на Общински съвет – Видин; изм. с Решение №195, взето с Протокол №9/16.09.2025г. на Общински съвет – Видин)

I. Причините, които налагат приемането и целите, които се поставят.

Със Закон за изменение и допълнение на закона за местните данъци и такси, (Обн. ДВ. бр.110/21.12.2007г., в сила от 01.01.2008г.) беше предоставено правомощие на органите на местно самоуправление - общинските съвети, да определят размерите на местните данъци при условия, по ред и в граници, установени със закон.

Тази законодателна промяна беше в изпълнение на започналия, и продължаващ и понастоящем процес на финансова децентрализация на общините. Така се предостави възможност общините сами да определят рамката на бюджетните си приходи, и по този начин да финансират разходите си по предоставяне на различни социални услуги, организирането на образователни и културни събития, както и общото подобряване на градската среда. За Община Видин тези дейности са постоянно и трайно наложило се развитие, което съответно се нуждае от финансиране. Ето защо се налага предприемане на мерки за увеличаване на местните приходи.

Местните данъци като основен общински приход, са данъчна тежест за населението, което не може да бъде натоварвано прекомерно, но нарастващите нужди на общността, налагат вземането на обоснованото и необходимо решение за повишаване размера на някои местни данъци. През годините местните разходи на Община Видин се увеличават ежегодно. Нарастащите нужди на общността и изменението на цените на определени стоки, услуги и работна заплата, които са от съществено значение за Община Видин, налагат вземането на обоснованото и необходимо решение за повишаване размера на някои местни данъци.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба на ОС-Видин за определяне размера на местните данъци на територията на Община Видин са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

1. Данък върху недвижимите имоти

Основен приходоизточник в бюджета на общината, е данък върху недвижим имот. На територията на Община Видин декларираните недвижими имоти са 48 334. Облога за текущата година от този вид данък е в размер на 1 895 513 лв., като към 31.07.2025г. изпълнението на облога за 2025г. е в размер на 1 051 657 лв. Събираемостта на текущия облог от този вид данък е 55.48 % към юли месец на 2025г. Към настоящия момент в Община Видин, размера на данък недвижим имот е 1.6 на хиляда върху данъчната оценка за физически лица. За юридическите лица, притежаващи нежилищни имоти, размера на данъка е 2.2 на хиляда. През 2011 г. законодателно се промени основата за определяне на данъка за юридическите лица – върху по високата между отчетната стойност и данъчната оценка.

Основна част от инвестициите направени до настоящия момент в общината са от външно финансиране, но за следващите отчетни периоди това финансиране ще бъде ограничено и недостатъчно, за постигане на подобни мащабни инвестиции. Изискванията от граждани и фирми, относно местни инфраструктурни и други проблеми в града и една голяма част от нужди по селата, се увеличава в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи. Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижим имот, на определена категория лица и обекти, които не са от компетенцията на Общински съвет да определя, но в същото време са една голяма сума от собствени приходи, които не постъпват в бюджета на общината. Във връзка с практиките в повечето общини и основните тенденции в определянето на размерите на данъците, е възможно да се премахне разграничението в облагането и размера по видове данъкоплатци на данък недвижими имоти за жилищни и нежилищни имоти на физическите лица (1.6 промила) с жилищните и нежилищните имоти на юридическите лица (2.2 промила).

С оглед гореизложеното предлагаме увеличаване на ставката на данък върху недвижими имоти, за гражданите като задължени лица, да стане 2.2 на хиляда върху данъчната оценка, а за предприятията да остане 2.2 на хиляда върху данъчната оценка. Данъчната оценка на недвижимите имоти на предприятията е по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка съгласно Приложение №2 от ЗМДТ. С така предложените ставки, размера на облога за 2026г. върху недвижимите имоти на

територията на цялата община, ще се увеличи с 37.5 % за ф.лица и 0.0% за юр. лица.

Адрес Зона	АПАРТАМЕНТИ						
	квадратура конструкция година на построяване	осн. жили ще	данъчна оценка	промил 2025 г.	данък 2025 г.	промил 2026 г.	данък 2026 г.
Ул.“Папуджийска“ № 1 – I-ва зона	69,00 кв.м – тухла; 1985	да	28 182,80	1,6	22,55	2,2	31,00
Ул.“Папуджийска“ № 1 I-ва зона	89,40 кв.м. – панел; 1979	да	26 408,30	1,6	21,13	2,2	29,05
Ул.“Широка“ № 23 – II-ра зона	68,55 кв.м – тухла; 1973	да	20 050,50	1,6	16,04	2,2	22,06
Ул.“Крум Бъчваров“ № 13 - II-ра зона	56,49 кв.м- панел;1975	да	12 181,30	1,6	9,75	2,2	13,40
ж.к.“Бонония“ № 14 – III-та зона	62,45 кв.м- панел;1983	да	10 003,80	1,6	8,00	2,2	11,00
Ул. „Иглика“ №11 – IV зона	60,60 кв.м- тухла;1982	да	8 900,30	1,6	7,12	2,2	9,79

Населено място Категория	НЕДВИЖИМИ ИМОТИ - СЕЛА						
	квадратура конструкция година на построяване	Осн. жили ще	данъчна оценка	промил 2025 г.	данък 2025 г.	промил 2026 г.	данък 2026 г.
с. Иново	Земя-434 кв.м Къща – 96 кв.м Тухла;1960	не	791,60 1 435,10	1,6	3,56	2,2	4,90
с. Иново	Земя-850 кв.м Къща -64 кв.м Паянтова;1825	не	1 550,40 326,40	1,6	3,00	2,2	4,13
с. Динковица	Земя-531 кв.м Къща-92 кв.м Тухла;1993	не	968,50 2 517,50	1,6	5,58	2,2	7,67
с. Ботева	Земя-849 кв.м Къща–140 кв.м;1990 Полумасивна	не	1 548,60 1 565,50	1,6	4,98	2,2	6,85
с. Капитановци	Земя-730 кв.м Къща – 55,60;1960 Паянтова	не	2 385,60 508,00	1,6	4,63	2,2	6,37

Въпреки предложеното увеличение за 2026г. в Община Видин, към момента съществуват ставки на данък върху недвижим имот, които в други областни градове са

по-високи от тези на Община Видин. В еднакви по категория градове, данък недвижим имот сега е с по-високи ставки от действащите в нашата община. Дори и с предложеното увеличение Община Видин, ще остане с данъчни ставки по-ниски от много по-малки градове.

2. Данък върху превозните средства

Друг основен приходоизточник в бюджета на община Видин е данък върху превозните средство. С промените в Закона за местните данъци и такси ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г. в сила от 01.01.2019 г. е въведена нова концепция за определяне на данъка върху превозните средства за леки автомобили и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т., а именно данъкът да се определя по формула, която включва два компонента: имуществен и екологичен. Имущественият компонент отчита мощността и годината на автомобила, а екологичният компонент отчита екологичната категория на автомобила, респективно замърсяването, което причинява съответният автомобил. Имущественият компонент е предвидено да се определя от ставката за тази част от данъка и мощността на двигателя, коригирани с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила. В закона се предлагат шест диапазона на мощности на автомобили и съответен диапазон на размера на данъка, като конкретните параметри на предложените изменения са посочени в Проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на местните данъци в община Видин.

В правомощията на общински съвет е да определи имуществения компонент в едната част – стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя. Втората част от имуществения компонент е определен от законодателя, без право на общинските съвети да гласуват неговия размер. Към настоящия момент в общината, имущественият компонент е със най-ниски стойности, което считаме, че не отговаря в достатъчна степен на изцяло новата концепция за определяне на данъка. Промяната, която предлагаме ще засегне най-вече тези автомобили, които са с по-голяма мощност на двигателя, като предложението е размера на данъкът да бъде 0.40 лв. за автомобили до 55 kW, 0.60 лв. за автомобили над 55 kW до 74 kW, 1.30 лв. за автомобили над 74 kW до 110 kW, 1.43 лв. за автомобили над 110 kW до 150 kW, 1.80 лв. за автомобили над 150 kW до 245 kW и 2.30 лв. за автомобили над 245 kW. Облога за текущата година от този вид данък е в размер на 4 575 335 лв., като към настоящия момент изпълнението на облога за 2025г. е 1 640 862 лв. При така предложената промяна очакваният приход от данък върху превозните средства през 2026г., ще бъде в размер на около 335 681 лв. повече.

**Очакван ефект
МПС 74 КВ/100 к.с.**

Годишен данък в лв.	данък 2025 г.	данък 2026 г.	Разлика 2025г./2026г.
ЕВРО 2-23 г.	61,54	68,38	6,84
ЕВРО 3-19 г.	43,96	48,84	4,88
ЕВРО 4-14 г.	51,95	57,72	5,77

**Очакван ефект
МПС 150 КВ/204 к.с.**

Годишен данък в лв.	данък 2025 г.	данък 2026 г.	Разлика 2025г./2026г.
ЕВРО 2-23 г.	284,13	330,33	46,20
ЕВРО 3-19 г.	202,95	235,95	33,00
ЕВРО 4-14 г.	239,85	278,85	39,00

II. Цели, които се поставят

С предлагания проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата на Общински съвет Видин за определяне размера на местните данъци на територията на Община Видин се цели актуализиране на същата, постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете ѝ с действащите норми на Закона за местните данъци и такси съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ. Спазване на принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти при определяне на размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местни данъци на територията на община Видин. Освен това с предложените промени се цели повишаване на собствените приходи в общинския бюджета на Община Видин за 2026 година, в резултат на предложените увеличения на данъците във връзка с покриване на увеличаващите се разходи на общината в следствие на общото повишение на цените на стоките, услугите и работната заплата, както и премахване на разграничението в облагането и размера по видове данъкоплатци във връзка с препоръки в одитен доклад ОАУ/2403.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на предложените промени на Наредба за изменение и допълнение на Наредба на Общински съвет-Видин за определяне размера на местните данъци на територията на Община Видин, съгласно чл.1, ал.2 и 3 от ЗМДТ не са необходими допълнителни финансови или други средства.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива

Очакваните резултати след приемането на проекта за изменение на Наредбата е да се увеличат постъпленията от собствени приходи на община Видин в резултат на предложеното увеличение на данъците в размер на около 634 090 лв. при спазване на законодателството и принципа на равнопоставеност и равно третиране на данъчните субекти – данъчно задължени лица към Община Видин.

По този начин, ще се даде възможност Община Видин да работи активно за удовлетворяване очакванията на граждани и бизнес за:

- Подобряване на инфраструктурата на територията на общината;
- Изпълнение на социалната, културната и образователната политика;
- Съфинансиране на проекти по различни програми;
- Изграждане и обособяване на допълнителни места за паркиране;
- Покриване на финансови санкции;
- Покриване на дългосрочни заеми.

Направените предложения са в продължениена политиката на Община Видин в областта на местните данъци, за определяне на конкретните им размери, в нива съобразени с приоритетите на общината и икономическото и развитие.

Планираните постъпления от предложените промени на местните данъци в Община Видин, ще бъдат отразени в проекта на бюджет за 2026г. на Община Видин.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба на Общински съвет-Видин за определяне размера на местните данъци на територията на Община Видин не противоречи на европейското законодателство и е съобразен с разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основния нормативен акт (ЗМДТ) с тях. В изпълнение на разпоредбата на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение и допълнение на Наредба на Общински съвет-Видин за определянето и администрирането на местните данъци е публикуван на интернет страницата на община Видин.

VI. Спазване изискването на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове – съгласно горепосочената нормативна разпоредба срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни.

При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

В конкретния случай съставителят на проекта определя срок от 30 дни.

Предварителна оценка на въздействието на Наредба за изменение и допълнение на Наредба на Общински съвет-Видин за определяне размера на местните данъци на територията на Община Видин.

1. Основания за законодателна инициатива.

Основанието за законодателна инициатива на Общински съвет - Видин за приемане на Наредбата е чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл. 1, ал.2 и ал.3 от ЗМДТ.

2. Заинтересовани страни.

Заинтересовани страни от приемане на настоящия проект на Наредба са всички граждани, представители на синдикални и бизнес организации, неправителствени организации и други юридически лица, които осъществяват дейност на територията на Община Видин всички.

3. Анализ на разходи и ползи.

За прилагане на Наредбата не се изисква допълнителен финансов ресурс.

4. Административна тежест и структурни промени.

С прилагането на Наредбата няма да се наложи реструктуриране на общинската администрация и промяна в организацията на дейностите в Общинска администрация Видин. Настоящият проект на Наредба няма да наложи ангажиране на допълнителен експертен ресурс за осъществяване на процеса по прилагане на наредбата.

5. Въздействие върху нормативната уредба.

Приемането на Наредбата не води до промени в други наредби на Община Видин.

Д-Р. ЦВЕТАН ЦЕНКОВ /п/

Кмет на община Видин